**Многосторонние соглашения в области охраны окружающей среды и основные конвенции МОТ, ратифицированные Россией**

Зарождение лесной сертификации тесно связано с международными конвенциями и процессами по устойчивому управлению лесами. *Конвенция* – форма международного договора, в котором прописанные нормы являются юридически обязательными для сторон, подписавших эту конвенцию.

**1 Международные конвенции и процессы по устойчивому управлению лесами**

Важнейшей вехой в развитии устойчивого использования лесных ресурсов стала *Конференция ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро* (1992). Конференция фактически отвергла модель развития, основанную на избыточной эксплуатации природных, в том числе лесных, ресурсов. Была провозглашена необходимость перехода мирового сообщества к устойчивому развитию. Конференция приняла *Конвенцию о биологическом разнообразии* и некоторые другие документы, относящиеся к лесному сектору. Они послужили основой для законодательных актов и решений правительств многих государств мира, связанных с переходом к устойчивому развитию.

Важнейшие международные конвенции и процессы в области управления лесами и охраны животного и растительного мира:

* *Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES)*. Подписана в 1973 г. Служит для контроля и оценки торговли такими видами. Секретариат CITES выдает разрешения на торговлю, экспорт и импорт животных и растений.
* *Конвенция о биологическом разнообразии*. Подписана на встрече глав государств и правительств в Рио-де-Жанейро в 1992 г.
* *Хельсинский и Монреальский процессы* – инициативы правительств ряда стран по созданию универсальных международных критериев и индикаторов устойчивого управления лесами, разработанных для лесов Европы (Хельсинский процесс) и для остальных умеренных и бореальных лесов мира (Монреальский процесс).

Международные конвенции по охране животного и растительного мира, действующие в Российской Федерации:

* *Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц – Рамсарская конвенция*. Россия стала стороной конвенции в составе СССР в 1975 г.
* *Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения*. Вступила в силу в СССР 08.12.1976 г. Перечень видов, включенных в конвенцию, действует с 11.06.1992 г.
* *Конвенция об охране Всемирного культурного и природного наследия*. Ратифицирована СССР в 1988 г. и Россией в 2009 г.
* *Конвенция о биологическом разнообразии*. Ратифицирована в 1996 г., подписаны связанные с ней документы, например, «Повестка дня на XXI век: Лесные принципы» и др.

*Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)*

СИТЕС была подписана в Вашингтоне (США) 3 марта 1973 года.

Цель данной конвенции – обеспечить международный контроль над торговлей дикими видами животных и растений, численность которых подорвана или может быть подорвана из-за того, что они являются популярными объектами торговли. Конвенция вступила в силу в 1975 г. В 1976 г. к ней присоединился СССР. С 1992 г. Российская Федерация на правах продолжателя является участником или Стороной Конвенции.

С целью сохранения редких видов животных и растений конвенция регулирует их перемещение через государственные границы стран-участниц СИТЕС. Все виды животных и растений, подпадающие под действие СИТЕС, включены в списки Приложений СИТЕС. Торговля видами, включенными в ее Приложение I, запрещена (хотя имеются исключения). Международная торговля видами, включенными в Приложение II, разрешена, однако вывоз и ввоз этих видов осуществляется только по специальным разрешениям СИТЕС, которые выдают национальные административные органы СИТЕС, назначаемые правительствами стран-участниц Конвенции. В России эти функции выполняет Министерство природных ресурсов Российской Федерации (в отношении осетровых видов рыб – Федеральное агентство по рыболовству Министерства сельского хозяйства).

Перечень видов млекопитающих, птиц, рептилий, амфибий, рыб, беспозвоночных и растений, экспорт, реэкспорт и импорт которых, а также их частей или дериватов регулируется в соответствии с Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), утвержден 12 Конференцией Сторон СИТЕС (Сантьяго, ноябрь 2002 года).

В число видов, подпадающих под действие СИТЕС, входят как виды, включенные в Красную книгу Российской Федерации (например, настоящий женьшень *Panax ginseng,* беркут *Aquila chrysaetos*, балобан *Falco cherrug*, амурский тигр *Panthera tigris altaica*), так и менее редкие виды, незаконная добыча которых особенно процветает (филин *Bubo bubo*, кабарга *Moschus moschiferus*, бурый медведь *Ursus arctos*, волк *Canis lupus* и др.).

*Конвенция о биологическом разнообразии*

Конвенция о биологическом разнообразии (КБР) была подписана на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в июне 1992 года. Конвенция была подписана Россией 13 июня 1992 года, ратифицирована Федеральным законом от 17 февраля 1995 года № 16-ФЗ.

Три основных цели данной конвенции:

* сохранение биологического разнообразия;
* устойчивое использование биологических ресурсов;
* справедливый и равный доступ к совместному использованию выгод от биоразнообразия.

*Панъевропейская стратегия в области биологического и ландшафтного разнообразия*

Панъевропейская стратегия в области биологического и ландшафтного разнообразия (ПЕСБЛР) была принята на 3-й Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (София, 1995 г.). ПЕСБЛР декларируется как вклад Европы в усилия, направленные на содействие осуществлению Конвенции по биологическому разнообразию (1992 г.).

Цель конвенции – обеспечение сохранения биологического и ландшафтного разнообразия Европы.

Среди ее основных задач:

* сохранение, улучшение состояния и восстановление ключевых экосистем, мест обитания, видов и элементов ландшафта посредством создания Панъевропейской экологической сети (ПЕЭС) и эффективного управления ею;
* устойчивое управление положительным потенциалом биологического и ландшафтного разнообразия Европы и его устойчивое использование путем обеспечения оптимального использования социальных и экономических возможностей на местном, национальном и региональном (межгосударственном) уровнях.

ПЕСБЛР не направлена на введение нового законодательства или программ, но охватывает все инициативы в области биологического и ландшафтного разнообразия в рамках единого панъевропейского подхода. Правовую основу осуществления мер в рамках ПЕСБЛР составляют широко признанные международные соглашения и договоры.

*Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц*

Россия является участником Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц. Конвенция была принята в Рамсаре 2 февраля 1971 года, поэтому также известна как Рамсарская конвенция. В рамках исполнения данной конвенции в России ряд территорий получил Рамсарский статус. Согласно ст. 97 Земельного кодекса ценные водно-болотные угодья могут рассматриваться в качестве земель природоохранного назначения, и на них могут быть введены существенные ограничения на природоразрушающие действия, а также меры, стимулирующие природосберегающую деятельность. Решение о придании такого статуса водно-болотному угодью принимается правительством Российской Федерации в случае, если Секретариат конвенции посчитает, что номинированная в установленном порядке территория отвечает критериям ценности.

*Конвенция об охране Всемирного культурного и природного наследия*

Конвенция об охране Всемирного культурного и природного наследия была принята ЮНЕСКО в Париже (Франция) 16 ноября 1972 года. Конвенция была ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 9 марта 1988 года № 8595-XI. Ее основная задача – способствовать сохранению и популяризации объектов, имеющих исключительное значение для всего человечества. В исполнение данной конвенции был создан Комитет Всемирного наследия, на который была возложена обязанность по организации сохранения и популяризации Всемирного наследия, а также по ведению Списка объектов, имеющих «выдающуюся универсальную ценность с точки зрения истории, искусства, науки, эстетики, консервации или природной красоты» и «Списка Всемирного наследия, находящегося под угрозой». В состав объектов Всемирного наследия входят ООПТ разного уровня.

2 Конвенции Международной организации труда

Россией ратифицирован ряд конвенций Международной организации труда (МОТ), часть из них имеет важное значение для выполнения требований ответственного управления лесами ЛПС:

* *Конвенция МОТ № 29 «О принудительном или обязательном труде» 1930 г.* (СССР участвует с 1956 г.);
* *Конвенция МОТ № 87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию» 1948 г.* (участвует с 1956 г.);
* *Конвенция МОТ № 98 «О праве на организацию и на ведение коллективных переговоров» 1949 г.* (участвует с 1956 г.);
* *Конвенция МОТ № 100 «О равном вознаграждении» 1951 г.* (участвует с 1956 г.);
* *Конвенция МОТ № 105 «Об упразднении принудительного труда» 1957 г.* (участвует с 1998г.);
* *Конвенция МОТ № 111 «О дискриминации в области труда и занятий» 1958 г.* (участвует с 1961 г.);
* *Конвенция МОТ № 138 «О минимальном возрасте для приема на работу» 1973 г.* (участвует с 1979 г.);
* *Конвенция МОТ № 142 «О профессиональной ориентации и профессиональной подготовке в области развития людских ресурсов» 1975 г.* (участвует с 1979 г.);
* *Конвенция МОТ № 155 «О безопасности и гигиене труда» 1981 г.* (участвует с 1998 г.);
* *Конвенция МОТ № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» 1999 г.* (участвует с 2003 г.).

Страны, подписавшие конвенцию, обязаны привести свое национальное и региональное законодательство по труду и занятости в соответствие стандартам МОТ.

Согласно решению Правления ЛПС все владельцы сертификатов должны соответствовать конвенциям МОТ, даже если страна, в которой они работают, их не ратифицировала. Следующие конвенции МОТ имеют отношение к ведению лесного хозяйства и лесозаготовок: 29, 87, 97 «О трудящихся-мигрантах» (пересмотрена в 1949 г.), 98, 100, 105, 111, 131«Об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран (1970 г.), 138, 141 «Об организациях сельских трудящихся» (1975 г.), 142, 143 «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения» (дополнительные положения 1975 г.), 155, 169«О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах» (1989 г.), 182; а также «Свод практических правил МОТ 1998 года о безопасности и гигиене труда в лесном секторе» и Рекомендация МОТ № 135 «Об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран (1970 г.). «Свод практических правил МОТ» не является законодательным инструментом, но содержит очень авторитетные указания по выполнению лесохозяйственных работ.

*Конвенция МОТ № 87 «О свободе объединения и защите права на организацию» 1948 г*.

В соответствии с Конвенцией № 87 *«Работники имеют право на объединение в профсоюзы»*.

В соответствии со статьей 2 *«Работники, без какого бы то ни было различия, имеют право создавать по своему выбору организации без предварительного на то разрешения, а также право вступать в такие организации на единственном условии подчинения уставам этих организаций»*.

В соответствии со статьей 3 Конвенции № 87 *«Организации работников имеют право вырабатывать свои уставы и административные регламенты, свободны выбирать своих представителей, организовывать свой аппарат и свою деятельность и формулировать свою программу действий. Государственные власти воздерживаются от всякого вмешательства, способного ограничить это право или воспрепятствовать его законному осуществлению»*.

В соответствии со статьей 4 *«Профсоюзы не подлежат роспуску или временному запрещению в административном порядке»*.

Профсоюзная организация должна распускаться добровольно, решение об этом должно приниматься всеми заинтересованными работниками. Роспуск профсоюзов по распоряжению административных властей либо в законодательном порядке является недопустимым. Роспуск профсоюзов возможен только в судебном порядке, в последнюю очередь после принятия других, менее радикальных мер.

В соответствии со статьей 5 *«Профсоюзы имеют право создавать федерации и конфедерации, а также право присоединяться к ним, и каждая такая организация, федерация или конфедерация имеет право вступать в международные профсоюзы»*.

*Конвенция МОТ № 98 «О праве на организацию и ведение коллективных переговоров» 1949 г.*

Конвенция № 98 гарантирует работникам *«защиту от дискриминации, направленной на ущемление свободы объединения, защиту от актов вмешательства и право на ведение коллективных переговоров»*.

В соответствии со статьей 1 *«Работники пользуются надлежащей защитой против любых дискриминационных действий, направленных на ущемление свободы объединения»*.

Государство должно гарантировать в законодательстве и обеспечить реализацию на практике запрет актов дискриминации, направленных на ущемление свободы объединения, во всех возможных проявлениях такой дискриминации, например, отказ в приеме на работу, увольнение, перевод, понижение в должности, отказ в обучении и т.д.; скорую, недорогую, беспристрастную и эффективную процедуры защиты в национальном законодательстве от актов дискриминации.

В соответствии со статьей 2 *«Организации работников и работодателей пользуются надлежащей защитой против любых актов вмешательства со стороны друг друга или со стороны их агентов или членов в создание и деятельность организаций и управление ими»*.

В соответствии со статьей 4 *«Там, где это необходимо, принимаются меры, соответствующие условиям страны, в целях поощрения и способствования полному развитию и использованию процедуры ведения коллективных переговоров на добровольной основе между работодателями и организациями работодателей, с одной стороны, и организациями работников, с другой стороны, с целью регулирования условий труда путем заключения коллективных договоров»*.

Вышеуказанные конвенции и процессы имеют глобальный характер. Они заложили основы сбалансированного подхода к выработке решений в области охраны окружающей среды и устойчивого использования лесных ресурсов. В этих документах был сформулирован важнейший принцип устойчивого управления – необходимость принятия политик и стандартов путем достижения консенсуса с участием представителей заинтересованных сторон, принадлежащих к различным группам общества (власть, бизнес, неправительственные организации и др.), а также определены требования по постоянному совершенствованию и прозрачности управления, всеобъемлющей отчетности.